

הנחיות היועץ המשפטי לממשלה	משפט פלילי משפט פלילי בינלאומי
תאריך: ה' תשרי התשל"ד, 1 אוקטובר 1973 עדכון: כ"ג תמוז התשס"ב, 3 יולי 2002 מספר הנחיה: 4.6000 (60.207)	הוראות נוהל לטיפול בבקשות הסגרה

הוראות נוהל לטיפול בבקשות הסגרה

א. מעצר זמני

1. הגורם המטפל בבקשות הסגרה הוא המחלקה לעניינים בינלאומיים בפרקליטות המדינה. החוק הרלוונטי הוא חוק ההסגרה, התשי"ד - 1954, כפי שתוקן בתשנ"ט (ס"ח 1708, עמ' 138) ובתשס"א (ס"ח 1790, עמ' 384).
 2. לפני פתיחת הליכי הסגרה בבית-המשפט המחוזי, נוהגת המדינה המבקשת לבקש את מעצרו הזמני של המבוקש להסגרה (להלן - המבוקש).
 3. הבקשה להוצאת צו מעצר זמני מוגשת בדרך-כלל לפי בקשה טלגרפית בצינורות האינטרפול, אולם יכול שהבקשה תהיה מוגשת בצינורות הדיפלומטיים, הכל כמפורט באמנת ההסגרה הנוגעת לעניין (להלן - האמנה).
 4. התקבלה פניה אל פרקליטות המדינה למעצר זמני כאמור, תבדוק פרקליטות המדינה את בקשת המעצר בהתאם לנדרש באמנה הרלוונטית ובחוק ההסגרה, התשי"ד - 1954, ותורה לחוליית אינטרפול במטה הארצי במשטרת ישראל לאתר ולעצור את המבוקש באמצעות היחידה המתאימה במשטרה. הצו למעצרו של המבוקש כאמור, ייחתם על-ידי קצין משטרה בדרגת סגן ניצב ומעלה, ובצו ייאמר כי המעצר דרוש להבטחת ההסגרה. יש לציין, כי על-פי חוק ההסגרה (סעיף 6) גם היועץ המשפטי לממשלה או בא-כוחו מוסמכים לחתום על הצו.
 5. על פרקליטות המדינה ליידע את המבוקש בהקדם האפשרי כי באפשרותו לבקש מינוי סניגור ציבורי, מכוח סעיף 18(א)(9) לחוק הסניגוריה הציבורית, התשנ"ו - 1995.
 6. במקרה של ספק באשר לטיבה או ביסוסה של בקשת המדינה הזרה למעצר, תבוא המחלקה לעניינים בינלאומיים בפרקליטות המדינה בדברים עם המדינה המבקשת ותקבע עמדתה בהתאם לכך.
- הגיעה הבקשה למעצר בצינורות הדיפלומטיים, תעביר אותה מחלקת התביעות במשרד החוץ למחלקה לעניינים בינלאומיים בפרקליטות המדינה, לשם נקיטה בצעדים המתאימים.

7. מבוקש אשר נעצר כאמור בסעיף 4 לעיל, יובא תוך ארבעים ושמונה שעות ממעצרו לפני שופט שלום לשם קבלת צו מעצר, לתקופה שלא תעלה על עשרים ימים. ואולם, אם תוך ארבעים ושמונה שעות ממעצרו של המבוקש הוגשה עתירה לבית-המשפט המחוזי להכריז על המבוקש כבר הסגרה, יובא המבוקש לפני שופט מחוזי לשם קבלת צו מעצר עד למתן החלטה בעתירה.

8. פרקליטות המדינה תשקול בכל מקרה ומקרה אם להסכים לשחרורו בערובה של המבוקש, וזאת בעיקר בשים לב לחומרת העבירות המיוחסות למבוקש, לסכנת הימלטותו ולהתחייבות הבינלאומית של מדינת ישראל כלפי המדינה המבקשת.

9. בכל מקרה בו יוסכם על שחרורו בערובה של המבוקש, יש לעמוד על מילוי תנאי מינימום על-ידי המבוקש כמפורט להלן:

(א) הפקדת דרכון במשטרה;

(ב) הפקדת ערבות בסכום הולם, במזומן או בערבות בנקאית;

(ג) התייצבות בתחנת משטרה במועדים קבועים, כאשר הדבר נראה דרוש לשם מניעת סיכול הליכי ההסגרה.

10. פרקליטות המדינה תודיע ללא דיחוי למשרד המשפטים של המדינה המבקשת או לכל גורם מוסמך אחר שפנה ישירות בבקשת הסגרה את תוצאות הדיון בפני שופט בית-משפט השלום בבקשה להוצאת צו מעצר.

11. לא נתקבלה בקשת הסגרה מאת המדינה המבקשת תוך עשרים ימים מאז נעצר המבוקש על-פי צו מעצר שהוצא כאמור לעיל, תבקש פרקליטות המדינה כי היועץ המשפטי לממשלה יחתום על בקשה להארכת תקפו של צו המעצר הזמני לתקופה נוספת, כפי שייראה לו לאור נסיבות העניין.

12. היועץ המשפטי לממשלה יכול לחזור ולבקש הארכת תקפו של צו המעצר הזמני מעת לעת, ובלבד שתקופת המעצר הכוללת לפי צו המעצר הזמני לא תעלה על שישים ימים. ואולם, אם התקבלה בקשת הסגרה מאת המדינה המבקשת רק כעבור שישים ימים מאז שנעצר המבוקש כאמור לעיל, יכול היועץ המשפטי לממשלה לבקש הארכת תקפו של צו המעצר הזמני מטעם זה לתקופה נוספת שלא תעלה על עשרה ימים, וזאת כדי שתהיה לה שהות להכין את העתירה.

13. לא נתקבלה בקשת הסגרה מאת המדינה המבקשת תוך התקופה הקבועה בחוק ההסגרה ובאמנת ההסגרה להחזקתו של המבוקש במעצר, ישוחרר המבוקש להסגרה.

ב. הטיפול בבקשת ההסגרה

1. בקשת ההסגרה מאת המדינה המבקשת תוגש בצינורות הדיפלומטיים באמצעות נציגותה בישראל למנהל מחלקת התביעות במשרד החוץ.
2. מנהל מחלקת התביעות יעביר את הבקשה בהקדם האפשרי למחלקה לעניינים בינלאומיים בפרקליטות המדינה במשרד המשפטים.
3. פרקליטות המדינה תבדוק את בקשת ההסגרה ביחד עם החומר שצורף אליה תוך תשומת לב מיוחדת לעניינים כדלקמן:
 - א) קיום אמנת הסגרה בת-תוקף בין המדינה המבקשת לבין מדינת ישראל.
 - ב) העבירות בהן נאשם המבוקש הן עבירות הסגרה לפי חוק ההסגרה, התשי"ד - 1954.
 - ג) העבירות בהן נאשם המבוקש או נתחייב בהן בדין במדינה המבקשת הן בגדר עבירות שלגביהן חלה חובת הסגרה על מדינת ישראל לפי הוראות האמנה.
 - ד) העבירה בה נאשם המבוקש או נתחייב בה בדין במדינה המבקשת אינה עבירה בעלת אופי מדיני.
 - ה) האם המבוקש הוא אזרח ותושב מדינת ישראל בעת קבלת בקשת ההסגרה, וזאת לצורך ההחלטה האם לדרוש התחייבות מהמדינה המבקשת לריצוי עונשו של המבוקש בישראל, כאשר התברר כי הוא עומד בשני תנאים אלה.
 - ו) אימות המסמכים שצורפו בתמיכה לבקשת ההסגרה תואם את הוראות האמנה בנדון.
 - ז) הראיות שהוגשו בתמיכה לבקשת ההסגרה כשרות להתקבל כראיות לעניין ההסגרה.
 - ח) הראיות שהוגשו בתמיכה לבקשת ההסגרה היו מספיקות כדי להעמיד את המבוקש לדין על עבירת ההסגרה בישראל; לחלופין, המבוקש נתחייב בדין על עבירת הסגרה במדינה המבקשת.
4. מדיניות הפרקליטות ככלל, לעת הזאת, היא לאפשר הסגרה בעבירות פיסקליות. בין יתר השיקולים במקרים אלה, תילקח בחשבון שאלת ההדדיות, דהיינו האם המדינה המבקשת מסגירה מבוקשים בעבירות פיסקליות לישראל.
5. אם ההסגרה מבוקשת בשל עבירה שדינה במדינה המבקשת הוא עונש מוות ושאינו דינה כך בישראל, לא תיענה מדינת ישראל למדינה המבקשת, ופרקליטות המדינה לא תגיש עתירה לבית-המשפט המחוזי להכריז על המבוקש שהוא בר הסגרה אלא אם התחייבה המדינה המבקשת שלא יוטל על המבוקש עונש מוות, ושלא הוטל או יוטל - יוחלף בעונש קל מזה.
6. השתכנעה פרקליטות המדינה כי נתמלאו התנאים המוקדמים האמורים בחוק ובאמנה להגשת עתירה לבית-המשפט המחוזי להכריז על המבוקש כי הוא בר הסגרה, תבקש פרקליטות המדינה משר המשפטים לחתום על הוראה כי המבוקש יובא בפני בית-משפט מחוזי, כדי לקבוע אם הוא בר הסגרה.
7. חתם שר המשפטים על הוראה כאמור, תכין פרקליטות המדינה את העתירה לבית-המשפט המחוזי (העתירה תוגש על-ידי בא-כוח היועץ המשפטי לממשלה). אל הבקשה יצורפו כל

הראיות שהוגשו בתמיכה לבקשת ההסגרה על-ידי המדינה המבקשת, וכן בקשת ההסגרה עצמה.

תוכן העתירה יהיה בהתאם לתקנה 4 לתקנות ההסגרה (סדרי דין וכללי ראיות בעתירות), התשל"א - 1970.

8. לאחר שנחתמה העתירה, היא תוגש בצירוף הוראת שר המשפטים לבית-המשפט המחוזי בירושלים.

9. פרקליטות המדינה תפעל לכך כי בית-המשפט המחוזי יקבע מועד מוקדם ככל האפשר לדיון בעתירה, ותודיע על המועד שנקבע למדינה המבקשת.

10. אם המסמכים שצורפו לבקשת ההסגרה לא נערכו בעברית או באנגלית, תדאג פרקליטות המדינה להכנת תרגום לאחת השפות הנזכרות לעיל של כל המסמכים הרלוונטיים לבקשת ההסגרה.

11. הוגשה העתירה - תאפשר פרקליטות המדינה למבוקש או לסניגורו לעיין בכל זמן סביר בכל חומר ראיות שבכתב הנוגע לעתירה והמצוי בידה, ולקבל את שמות העדים אשר בדעתה להשמיע בעת הדיון בעתירה ואת נושא עדותם.

12. הוגשה בקשת הסגרה ללא בקשה למעצרו הזמני של המבוקש, תבקש פרקליטות המדינה מבית-המשפט המחוזי בירושלים כי המבוקש ייעצר עד למתן החלטה בעתירה, או שישוחרר בערובה, בהתאם לנסיבות.

שוחרר המבוקש בערובה לאחר שהוצא נגדו צו למעצרו הזמני, ונראה לפרקליטות המדינה כי יש מקום לבטל את השחרור בערובה בשים לב למהות העבירה המיוחסת למבוקש, לראיות שהובאו נגדו ולנסיבות אחרות, תגיש פרקליטות המדינה בקשה למעצר עד למתן החלטה בעתירה ובקשה לעיון חוזר לפי סעיף 52 לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), התשנ"ו - 1996.

ג. ההחלטה בעתירה וביצוע ההסגרה

1. החליט בית-המשפט המחוזי כי המבוקש הוא בר הסגרה, יבקש נציג היועץ המשפטי לממשלה בעת מתן ההחלטה כאמור כי המבוקש יוחזק במשמורת עד להסגרתו.
2. דחה בית-המשפט המחוזי את העתירה להכריז על המבוקש כי הוא בר הסגרה, יביא פרקליט המדינה את השאלה אם לערער על ההחלטה להכרעתו של היועץ המשפטי לממשלה.
3. הכרזת מבוקש כבר הסגרה תקבל תוקף סופי אם עברה תקופת הערעור ולא הוגש ערעור; או אם הוגש ערעור והוא נדחה.
4. לאחר שהכרזת המבוקש כבר הסגרה קיבלה תוקף סופי, יבקש הפרקליט המטפל בעניין משר המשפטים לצוות על ביצוע הסגרתו של המבוקש. צו ההסגרה יפרט בדיוק את כל העבירות בגין הוכרז המבוקש כבר הסגרה.
5. חתם שר המשפטים על צו לביצוע הסגרתו של המבוקש, יודיע על כך הפרקליט המטפל בעניין למדינה המבקשת ולחולית האינטרפול במטה הארצי במשטרת ישראל, על מנת ששני גורמים אלה יוכלו לתאם את מסירתו של המבוקש לנציגה של המדינה המבקשת.
6. הפרקליט המטפל בעניין ידאג לכך כי חוליית האינטרפול במשטרת ישראל תקבל העתק מהצו לביצוע ההסגרה בצירוף תרגומו לאנגלית, וזאת לשם מסירתו לנציג המדינה המבקשת ולמבוקש.
7. יש לדאוג לכך שהעברתו של המבוקש מחוץ לגבולות ישראל תתבצע תוך שישים ימים מיום שהכרזתו כבר הסגרה קיבלה תוקף סופי. אם יש נסיבות מיוחדות המעכבות את ביצוע ההסגרה, על היועץ המשפטי לממשלה או פרקליטות המדינה לפנות לבית-המשפט המחוזי בבקשה להאריך את תוקפה של ההכרזה.

ד. חזרת המבוקש מרצון

1. מבוקש רשאי, בכל עת, להגיש לשר המשפטים בקשה בכתב לחזור למדינה המבקשת את הסגרתו כדי לעמוד שם לדין, כדי שיגזרו את עונשו או כדי לשאת בה את עונשו.
2. הוגשה בקשה כאמור לעיל, לא תגיש פרקליטות המדינה עתירה לבית-המשפט להכריז על המבוקש כבר-ההסגרה, אלא תיידע ללא דיחוי את המדינה המבקשת את ההסגרה על בקשת המבוקש.

3. הוגשה הבקשה לחזרה מרצון אחרי שהוגשה העתירה לבית-המשפט, יודיע נציג היועץ המשפטי לממשלה על כך לבית-המשפט, כדי שבית-המשפט יפסיק את הדיון בעתירה.

4. יש לדאוג לכך שהעברתו של המבוקש מחוץ לגבולות ישראל תתבצע תוך חמישה-עשר ימים ממועד הגשת בקשתו לחזרה מרצון. במהלך תקופה זו יוחזק המבוקש במעצר. אם יש נסיבות מיוחדות המעכבות את ביצוע ההסגרה, על היועץ המשפטי לממשלה לפנות לבית-המשפט המחוזי בבקשה להאריך את תקופת המעצר לתקופה שלא תעלה על חמישה-עשר ימים.

ה. הנחיה זו אינה דנה בבקשות להעברת חשודים מן הרשות הפלסטינאית, בהתאם לחוק להארכת תקפן של תקנות שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ט - 1999 (פרק ג', סימן ב' לתוספת לחוק), המטופלות על-ידי הממונה על העזרה המשפטית במשרד המשפטים.

נספח**מדינות וגופים שיש למדינת ישראל יחסי הסגרה עמם****א. אמנות דו צדדיות שישראל צד להן**

המדינה	תאריך כניסה לתוקף	מס' סידורי של האמנה	כרך אמנה	עמוד
אוסטרליה	3.1.76	832	25	157
ארצות-הברית	10.12.62	505	13	795
דרום אפריקה	19.9.59	354	10	649
פיג'י	23.11.72	950	27	687
קנדה	10.3.67	721	21	367
סוואזילנד	24.7.70	790	22	539

ב. אמנות רב צדדיות שישראל חתומה עליהן

האמנה האירופית בדבר הסגרה:

המדינה	תאריך חתימה	תאריך אשרור	תאריך כניסה לתוקף	התנגדויות	הצהרות	הסתייגויות
אוסטריה	13/12/57	21/05/69	19/08/69	X	X	X
אוקראינה	29/05/97	11/03/98	09/06/98		X	X
אזרבייג'אן	07/11/01	28/06/02	26/09/02		X	X
איטליה	13/12/57	06/08/63	04/11/63		X	X
איסלנד	27/09/82	20/06/84	18/09/84		X	X
אירלנד	02/05/66	02/05/66	31/07/66		X	X
אלבניה	19/05/98	19/05/98	17/08/98		X	X
אנדורה	11/05/00	13/10/00	11/01/01		X	X
אסטוניה	04/11/93	28/04/97	27/07/97		X	
ארמניה	11/05/01	25/01/02	25/04/02		X	X
בולגריה	30/09/93	17/06/94	15/09/94		X	X
בלגיה	13/12/57	29/08/97	27/11/97		X	X
בריטניה	21/12/90	13/02/91	14/05/91		X	X
גרופיה	22/03/00	15/06/01	13/09/01			
גרמניה	13/12/57	02/10/76	01/01/77	X	X	X
דנמרק	13/12/57	13/09/62	12/12/62		X	X
הולנד	21/01/65	14/02/69	15/05/69		X	X
הונגריה	19/11/91	13/07/93	11/10/93		X	X
יוון	13/12/57	29/05/61	27/08/61		X	X

* האמנה נכנסה לתוקף ביום 18.4.60. רשימת המדינות מעודכנת ליום 10.9.03, מתוך האתר הרשמי של מועצת אירופה באינטרנט <http://conventions.coe.int>. באתר רשימה המתעדכנת באופן שוטף וכן פירוט ההצהרות, ההסתייגויות וההתנגדויות. (a) בטבלה משמעו Accession.

המדינה	תאריך חתימה	תאריך אשרור	תאריך כניסה לתוקף	התנגדויות	הצהרות	הסתייגויות
ישראל		27/09/67 (a)	26/12/67		X	X
לוקסמבורג	13/12/57	18/11/76	16/02/77		X	X
לטביה	30/10/96	02/05/97	31/07/97		X	
ליטא	09/11/94	20/06/95	18/09/95		X	X
ליכטנשטיין		28/10/69 (a)	26/01/70		X	X
מולדביה	02/05/96	02/10/97	31/12/97		X	X
מלטה	19/03/96	19/03/96	17/06/96			X
מקדוניה	28/07/99	28/07/99	26/10/99		X	X
נורבגיה	13/12/57	19/01/60	18/04/60		X	X
סלובניה	31/03/94	16/02/95	17/05/95			
סלובקיה	13/02/92	15/04/92	01/01/93		X	
ספרד	24/07/79	07/05/82	05/08/82		X	X
סרביה ומונטנגרו		30/09/02 (a)	29/12/02		X	
פולין	19/02/93	15/06/93	13/09/93			X
פורטוגל	27/04/77	25/01/90	25/04/90		X	X
פינלנד		12/05/71 (a)	10/08/71		X	X
צרפת	13/12/57	10/02/86	11/05/86		X	X
קפריסין	18/09/70	22/01/71	22/04/71		X	
קרואטיה		25/01/95 (a)	25/04/95		X	
רומניה	30/06/95	10/09/97	09/12/97		X	X
רוסיה	07/11/96	10/12/99	09/03/00	X	X	X
הרפובליקה הצ'כית	13/02/92	15/04/92	01/01/93		X	
שבדיה	13/12/57	22/01/59	18/04/60		X	X
שווייץ	29/11/65	20/12/66	20/03/67	X	X	X
תורכיה	13/12/57	07/01/60	18/04/60	X		X

ג. בתי-דין בין-לאומיים

1. בית-הדין הבין-לאומי לשפיטת אנשים האחראים להפרות חמורות על המשפט הבין-לאומי ההומניטרי שנעברו בשטחה של יוגוסלביה לשעבר מאז 1991.
2. בית-הדין הבין-לאומי לרואנדה.

ד. גופים מדיניים אחרים

האיזור המינהלי המיוחד הונג-קונג.